

中共中央办公厅 国务院办公厅印发《关于规范村级组织工作事务、机制牌子和证明事项的意见》

新华社北京8月22日电 近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于规范村级组织工作事务、机制牌子和证明事项的意见》,并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于规范村级组织工作事务、机制牌子和证明事项的意见》全文如下。

村级组织包括村党组织、村民自治组织、村集体经济组织、村务监督组织和其他村级经济社会组织,是党和政府联系人民群众的桥梁纽带,也是全面实施乡村振兴战略的重要力量。为深入贯彻落实党中央关于减轻基层负担的决策部署和习近平总书记关于基层治理重要指示批示精神,推动健全基层减负常态化机制,规范村级组织承担的工作事务,建立的工作机制、加挂的牌子、出具的证明事项,现提出如下意见。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神,以增强村党组织领导的村级组织体系整体效能为主线,以为村级组织和村干部减负为目标,以推动党政机构、群团组织(以下简称党政群机构)工作思路和作风务实转变为保障,深化拓展基层减负工作成果,加强源头治理和制度建设,力争用两年左右时间,基本实现村级组织承担的工作事务权责明晰,设立的工作机制精简高效,加挂的牌子简约明了,出具的证明依规便民,进一步把村级组织和村干部从形式主义的束缚中解脱出来,不断提高农村基层治理水平,为全面推进乡村振兴提供更加坚实的组织保证。

二、主要任务

(一)减轻村级组织工作事务负担

1.明确村级组织工作事务。根据《中国共产党农村基层组织工作条例》、《中华人民共和国村民委员会组织法》、《中华人民共和国乡村振兴促进法》等党内法规、国家法律法规以及有关章程的规定,村级组织工作事务包括宣传贯彻党的理论和路线方针政策,党中央、国务院和上级党委和政府决策部署;加强村党组织及其领导的村级组织自身建设,组织群众、宣传群众、凝聚群众、服务群众;实行村民自治,发展壮大农村集体经济,维护村民群众合法权益,开展村级社会治理,提供村级综合服务等。县级以上党委和政府依法依规明确党政群机构在全面推进乡村振兴方面的职责范围和履职方式,依法依规明确党政群机构要求村级组织协助或者委托村级组织开展工作事务的制度依据、职责范围、工作流程。未经县级以上党委和政府统一部署,党政群机构不得将自身权责事项派交村级组织承担。不得将村级组织作为行政执法、拆迁拆违、招商引资、安全生产等事务的责任主体。

2.创新村级组织工作方式。建立健全村级组织工作事务分流机制,分类办理政府基本公共服务事项、村级公共事务和公益服务事项,以及村民群众个人事项。探索以清单等方式规范公共服务事项,强化村级组织兜底服务、综合服务能力。对交由村级组织代办的公共服务事项,由乡镇党委和政府提供必要工作条件。对村民群众确有需要,但村级组织难以承担的公共事务和公益服务事项,由乡镇党委和政府协调解决。将属于政府职责范围且适合通过市场化方式提供的村级公共服务事项纳入政府购买服务指导性目录,在征求村级组织意见基础上,由县级以上政府依法购买服务。深化全国基层政权建设和社区治理信息系统分级应用,探索以县(市、区、旗)为单位推进村级数据资源建设,逐步实现村级组织工作数据综合采集、多方利用。

3.完善村级组织考核评价机制。建立以解决实际问题、让村民群众满意为导向的村级组织考核评价机制,坚决杜绝简单以设机制挂牌子安排村级组织任务、以填报表格或者提供材料调度村级组织工作、以“是否留痕”印证村级组织实绩等问题。县级以上党委和政府应整合各党政群机构要求村级组织填报的各类表格,每年年初统一交由乡镇安排村级组织按规定频次填报。未经县级以上党委和政府统一部署,党政群机构不得要求村级组织填报表格,提供材料。以县(市、区、旗)为单位,清理整合面向村级组织的微信群、政务APP,不得简单以上传工作场景截图或者录制视频等作为评价村级组织是否落实工作的依据。

(二)精简村级工作机制和牌子

4.从严控制党政群机构设立村级工作机制(含各类分支机构和中心、站、所等)。除党中央、国务院明确要求或者法律法规明确规定外,未经省级党委和政府同意,党政群机构不得新设村级工作机制,不得要求专人专岗。按照精简、统一、效能原则,规范并整合党政群机构设立的各项村级工作机制,统筹开展村级党的建设、治理服务和群众工作。可由村党组织、村民委员会及其下属委员会、村集体经济组织、村务监督委员会、农村基层党组织承担相应职责的,原则上不得在村级设立专门工作机制或者要求专人专岗,承担相应职责的必要工作条件由县级以上党委和政府统筹予以保障。党中央、国务院明确要求或者法律法规明确规定设立村级工作机制、专人专岗的,相应的党政群机构应协调提供人员、经费等必要工作条件,不得将保障责任转嫁给村级组织。

5.整合村级组织和工作机制办公场所。优化以村党群服务中心为基本阵地的村级综合服务设施布局。村级组织和工作机制原则上全部在综合服务设施中办公。以村民

群众为对象,村级组织能够承接的公共服务事项,原则上全部在综合服务设施中提供,实行“一站式”服务、“一门式”办理。以省(自治区、直辖市)为单位制定村级综合服务设施建设标准,合理划分综合服务设施功能区域,统筹整合其他党政群活动阵地;依托综合服务设施推进新时代文明实践站建设,综合利用服务凝聚群众、教育引导群众的阵地资源。以县(市、区、旗)为单位推进村级综合服务设施建设,建立健全村级服务团队或者设置综合服务岗位,统一纳入村党群服务中心管理,做到一站多能、一岗多责。

6.规范村级组织和工作机制挂牌。省级党委和政府统一规定村级组织和工作机制挂牌数量、名称和式样,党政群机构不得要求村级组织对号挂牌。一般应在村级综合服务设施外部显著位置悬挂村党组织、村民委员会、村集体经济组织、村务监督委员会牌和村党群服务中心、村新时代文明实践站标识。村级组织根据实际情况确定村级综合服务设施内部悬挂的标识,一般在内部显著位置悬挂村级综合服务机构标识,在综合服务大厅设置集合式服务功能指引标识,在各功能区域入口悬挂简明标识。依托村务公开栏张贴并定期更新有关信息,采取集中展陈形式展示村级组织获得的各类表彰奖励和创建成果。

(三)改进村级组织出具证明工作

7.压减村级组织出具证明事项。持续开展“减证便民”行动,依法依规确定村级组织出具证明事项。凡缺乏法律法规或国务院决定等依据的证明事项,党政群机构一律不得要求村级组织出具。省级党委和政府第一批《不应由基层群众性自治组织出具证明事项清单》基础上,梳理本行政区域内要求村级组织出具的,虽有地方性法规或者政策文件依据但已经不符合农村经济社会发展实际、村级组织没有能力核实的证明事项,适时分批按规定程序予以取消。完善部门政务信息系统基层治理领域数据资源共享交换机制,鼓励党政群机构采取网上核、主动调查、告知承诺等方式,最大限度减少村级组织出具证明事项。

8.规范村级组织出具证明工作。属于职责范围内的事项,村级组织原则上应依法及时据实出具证明。以省(自治区、直辖市)为单位分类制定需由村级组织出具证明的具体式样、办理程序和操作规范。做好规范村级组织出具证明工作与各地区各部门证明事项清理工作的衔接。省级层面未统一规范,但涉及村民群众工作、学习、生活等仍需出具证明的,村级组织可本着便利村民群众办事创业的原则,对能够核实的事项据实出具相关证明。出具证明涉及重大问题或者存在法律风险的,村级组织要认真调查核实情况,广泛组织村民群众议事协商,

必要时召开村民会议、村民代表会议讨论决定。列入《不应由基层群众性自治组织出具证明事项清单》和省级不应出具证明事项清单的,村级组织要做好解释说明工作;虽列入清单,但有关党政群机构确因形势变化需要仍要求出具证明的,应及时向乡镇党委和政府反映情况,乡镇党委和政府应联系有关党政群机构协调处理。

三、组织实施

(一)加强组织领导。坚持党的全面领导,把党的领导贯彻到规范村级组织工作事务、机制牌子和证明事项全过程各方面。各级党委和政府要重视规范村级组织工作事务、机制牌子和证明事项,建立健全上下贯通、精准施策、一抓到底的工作体系,分级建立工作台账,明确时间进度和责任主体。省市级党委和政府要加强工作指导,县乡级党委和政府要落实主体责任,逐一规范针对村级组织的工作事项,强化民政、组织、党委农工工作部门牵头协调职能,抓好统筹协调、资源整合和督促检查,协调解决有关问题。将规范村级组织工作事务、机制牌子和证明事项情况纳入市县党委书记抓基层党建述职评议考核和相关党政群机构考核评价内容。

(二)健全监管机制。各级党委和政府要分级制定村级组织工作事务、机制牌子和证明事项指导目录,建立健全准入制和动态调整制度,坚决取消没有法律法规或政策依据、没有经费保障、没有实际效用、村民群众不认可的工作事务、机制牌子和证明事项。建立健全村级组织负担常态化监管机制,加大督促检查和跟踪落实力度,及时纠正随意增加村级组织负担的行为,对典型问题通报曝光。有条件的地方要探索依托全国基层政权建设和社区治理信息系统等信息化手段,开展线上即时监测。

(三)增强村级组织能动性。村级组织要认真落实规范工作事务、机制牌子和证明事项有关要求,配合做好相关工作;对保留的工作事务、机制牌子和证明事项,要加强与相关党政群机构的工作衔接,进一步明确职责任务,健全规范高效的工作运行机制。要把减轻工作负担成效转化为干事创业、担当作为的动力,集中精力做好带领发展、推进治理、为民服务等工作,以更加奋发的工作状态、更加务实的工作作风组织村民群众全面推进乡村振兴,扎实推动共同富裕。

民政部、中央组织部、中央农办要协调推进规范村级组织工作事务、机制牌子和证明事项工作,适时组织监督检查和跟踪评估,重要情况及及时向党中央、国务院请示报告。各省(自治区、直辖市)有关工作进展情况,及时送民政部、中央组织部、中央农办。规范城市社区组织工作事务、机制牌子和证明事项相关工作,参照本意见精神执行。

外交部发言人就美国驻华大使涉台错误言论答记者问

新华社北京8月22日电 外交部发言人22日就美国驻华大使涉台错误言论答记者问。

有记者问:8月19日,美国驻华大使伯恩斯接受美国有线电视新闻网(CNN)采访时称,中国在佩洛西众议院众议院访问问题上过度反应,成为台海不稳定因素,导致中美关系出现危机。他也提到中国外交部副部长谢锋在佩洛西专机抵台后召见他,双方进行了激烈交锋。请问中方对此有何评论?

发言人说,伯恩斯的有关表态颠倒黑白,再次暴露了美方的强词夺理和霸权逻辑。

发言人表示,美国国会众议长佩洛西窜访台湾前,中方在各个层级多次向美方提出严正交涉,反复强调佩洛西窜台的严重性、危害性,明确指出由此造成的一切后果由美方承担,勿谓言之不预。

发言人指出,佩洛西抵台后,谢锋副部长第一时间紧急召见伯恩斯大使,代表中国政府向美方提出严正交涉和强烈抗议,指出美方一意孤行,必须为自己的错误付出代价,必须立即纠正错误,采取切实措施消除佩洛西窜台恶劣影响。

然而,美方不思悔改,反而倒打一耙。美方高级官员轮番上阵,歪曲事实,企图推卸造成台海局势紧张的责任,把口水泼到中方头上。

发言人说,8月8日晚,谢锋副部长再次召见伯恩斯大使,就美方对中反制佩洛西窜台大放厥词提出严正交涉。“我们指出,挑起危机的是美方,不是中方;改变台海

现状的是美方,不是中方;破坏台海和平稳定的是美方,不是中方;在全世界特别是在亚太耀武扬威的是美方,不是中方;挥舞制裁大棒、霸凌全世界的是美方,不是中方;破坏中美关系政治基础、毫无沟通诚意的是美方,不是中方;破坏中美合作的是美方,不是中方。”

中方强调,明明是美方挑畔在先,把一场本可避免的危机强加给中国人民,却栽赃中方挑起危机;明明是美方不断“切香肠”,越红线,破坏一中原则,破坏台海现状,却毁谤中方改变现状;明明是美方在中国家门口大搞“炮舰外交”,却对中方正当合法、专业透明的军事演习正当化妖魔化;明明是美方破坏台海和平稳定,却将挑畔和升级紧张局势的脏水泼到中方身上;明明是美方肆意侵犯中方主权和领土完整,践踏中方底线,却污蔑中方反应过度,制造危机。美方做法毫无底线!不是中国不负责任,而是佩洛西极不负责任,美国政府极不负责任。

“我愿重申,一个中国原则是中国核心利益中的核心。任何国家、任何势力、任何人都不要低估中国政府和人民捍卫国家主权和领土完整、实现国家统一和民族复兴的坚强决心、坚定意志和强大能力。中方再次敦促美方恪守尊重他国主权和领土完整、不干涉内政的国际关系基本准则,回到一个中国原则和中美三个联合公报规定的正确道路上来,停止一切损害中方核心利益的言行。”发言人说。

人教版小学数学教材插图问题调查处理结果公布

新华社北京8月22日电 教育部22日公布了关于人民教育出版社小学数学教材插图问题的调查处理通报。

根据通报,教材插图主要存在三方面问题。一是不美观向上,与立德树人的根本要求存在差距。整体画风不符合大众审美习惯,部分插图人物形象比较丑陋,精神风貌不佳,没有恰当体现出我国少年儿童阳光向上的形象。二是不严肃规范,个别插图甚至存在错误。插图数量过多,部分插图制作专业水准不高,个别插图存在科学性、规范性问题。三是不细致准确,部分插图容易引人误读。部分插图绘制粗糙,一些线条绘制和元素选择不当,图片比例不协调。同时也发现网上传播的一些问题插图并非人教社小学数学教材插图,有关部门已将其列入全面排查整改。

通报指出,对有关单位及27名失职失责人员进行严肃追责问责,对插图作者、设计人员作出相应处理,不再聘请吴勇、封面设计吕曼、吕敬人及其工作室从事国家教材设计、插图绘制等相关工作。此外,按照教育部要求,人民教育出版社从5月下旬启动并于日前完成小学数学教材插图重绘工作,将全力确保2022年9月新学期课前到书。

教育部表示,针对人民教育出版社小学数学教材插图问题,教育部举一反三,部署对全国中小学教材教辅和进入校园课外读物的插图及内容进行了全面排查整改,确保体现正确的政治方向和价值导向,弘扬中华优秀文化,符合大众审美习惯。

体坛资讯

女排亚洲杯中国队险胜越南队

据新华社马尼拉8月22日电(记者 杨云起 刘轶)2022年女排亚洲杯22日进入第二个比赛日,中国女排以3:2险胜越南队,积分暂列A组第一。日本队3:0横扫中国台北队,稳居B组榜首。中国队在当天先下两城的情况下,被越南队连扳两局,大比分战至2:2平。决胜局双方比分胶

着,关键时刻,主攻手庄宇珊连续两次进攻得手,使中国队以15:12拿下关键一局,并最终3:2险胜对手,收获小组赛两连胜。本场比赛,中国队接应周页彤发挥亮眼。此役过后,中国队以2胜0负的成绩位列A组第一,她们将在23日迎战东道主菲律宾队。

羽毛球世锦赛综合:中国队球员悉数过关

据新华社东京8月22日电 2022年世界羽毛球锦标赛22日在东京开赛,首日出战的中国队球员全部取胜,丹麦名将安赛龙、东道主选手桃田贤斗等也顺利晋级。

男单赛场,三名中国队选手悉数过关。2018年世锦赛亚军石宇奇时隔10个月重返赛场,以22:20、21:10击败阿塞拜疆选手德维卡约,赢下复出之后的首场比赛;陆光祖以21:9、13:21、21:14战胜世界排名第52位的英格兰老将潘迪;赵俊鹏因对手退赛不战而胜。相比之下,女单赛场首日星光黯淡,没有种子选手出场,中国队只有韩悦出战。韩悦轻松取胜后,由于第二轮对手辛杜因伤退赛,她直接晋级第三轮,将面对队友王祉怡与丹麦选手克里斯托弗森之间的胜者。

女双方面,中国队的“00后”组合刘玄炫夏玉婷只用了26分钟,就以两个21:7战胜巴西组合萨米卡约、利马杰奎琳·利马,两人将在下一轮迎战队友杜玥/李汶妹。印度组合蓬纳帕/雷迪也是2:0轻松取胜,下一轮她们将挑战头号种子、中国队名将陈清晨/贾一凡。

(上接1版)

目前一片壮阔的林海与芦洋浦、长江澳防护林连成一体,总面积5万多亩,是“十二五”至“十三五”期间全省沿海防护林体系建设中面积最大、成林最快、森林景观最佳、生态效果最好、生态效益最为显著的地区。

据统计,截至2021年,平潭森林资源总面积18.43万亩,活立木蓄积量61.199万立方米,森林覆盖率38.71%。全区森林林分质量进一步提升,沿海防护林体系更加完善,森林总体防护功能进一步增强。与此同时,通过填平补齐、加宽加厚,综合治理三个沙荒风口,重点区域生态功能不断增强,基本建成带、网、片、点相结合,多树种相配套,初具抗御风、沙、水、旱、潮五大灾害的防护林体系。

绿化花化彩化 绿岛花城生活美

长江澳和幸福湾的变化是平潭生态系统的喜人成果。天蓝海碧、全年见绿、四季有花……近年来,依托创建“省级森林城市”“国家森林城市”工作和绿岛花城建设三年行动计划,平潭加快推进

以造林绿化为主体的生态环境建设,努力打造宜居宜业宜游的平潭生态岛,为“一岛两窗三区”建设奠定坚实的生态基础。

儿童乐园、音乐留声机、景观木栈桥……近日,平潭市民广场完成提升改造,为金井新城增添了一处集“运动健身、智慧体验、休闲娱乐”为一体的公共休闲空间。

平潭市民广场是实验区持续推进城市公园建设的一个缩影。自实验区成立以来,城市绿化投入持续加大,城市园林绿化建设和管理不断强化,截至目前,全区已初步形成了点、线、面、环相结合,绿化与美化相结合,市区与郊区融为一体、园林绿地系统。

据统计,截至2021年12月,全区城市建成区绿地面积1126.7公顷,其中公园绿地391.85公顷,人均公共绿地面积14.15平方米,建成区绿地率39.03%,公园绿地服务半径覆盖率80.99%,建成区绿化覆盖率41.29%,城乡人居环境大幅提升。

如果说城市绿地的建设,让市民在家门口就可休闲漫步,那么绿道网的建设,不仅让平潭市民在岛内就能直通“诗与远方”,也成为吸引游客来岚的烫金名片。

在金井大道渔平互通立交桥周边绿化带上,经过修剪的绿植错落有致,红色的刺桐绽放树梢,让人赏心悦目。在平潭的路网中,有不少道路已是花草掩映、绿树成荫。

“2011年到2016年,我们的工作主要是保证先绿起来,侧重主要通道、干道上的绿化覆盖,通过高低树种的搭配,形成绿化带中的‘小气候’。”实验区城投集团市政园林有限公司建管部副经理游辉说,2017年平潭实施绿岛花城建设以来,逐步加大了花化彩化的力度,注重更多彩的路域环境打造,“比如说我们在环岛路、金井大道、商务营运中心、主城区交通岛头等区域,种植了不少开花类乔灌木,同时配合季节播种时花,以此提升道路美化品质”。

坐落于乡村间的公园更是为打造美丽宜居的新农村增添了一道靓丽的风景线。走进金井片区青观顶村,房前鲜花绽放,道路两旁绿树环绕。青观顶村运用闲置农用地及空地建起一处处绿岛公园,呈现出一幅田园山水画。正是得益于绿岛花城建设,许多村民主动把自家的鸡棚鸭舍迁移改造,有的还为村里义务种花、植树。

“这些绿化公园原来是村民搭建的鸡棚鸭舍,这几年借助绿岛花城建设,我们村里的绿化面积逐年增加。村庄不断美化绿化,村民的生活环境和生活质量都得到了提高。”青观顶村党支部书记林月莲说。

2010年以来,实验区林业和园林部门便以实施乡村振兴战略为契机,以美丽乡村建设为载体,先后扶持200多个乡村开展绿化美化,大力提升人居环境,实现绿化美化与乡村建设同步推进,群众安居乐业。目前,全区大部分乡村均建有公园或公共绿地,其中建成面积5亩以上的村级公园有26个;先后有15个乡村荣获“福建省森林村庄”称号,其中4个村还获得“国家森林乡村”称号。

“十四五”期间,实验区将继续践行习近平生态文明思想和“两山”理论,持续推进平潭生态环境建设,让平潭的天更蓝、地更绿、水更清、林更茂、城更美、人民生活更幸福,“现代+原生态”的新兴滨海城市形象,架起生态文明、邀约世界的桥梁,迎接海内外宾朋的到来。”黄振超说。